

Круглый стол «Экосистемный подход в комплексном управлении речными бассейнами и прибрежными морскими акваториями. Роль и участие общественности»

в рамках XVIII Международного экологического форума «День Балтийского моря»
Место проведения: Гостиница Парк Инн Прибалтийская, ул. Кораблестроителей, д. 14, г. Санкт-Петербург)

Групповая работа: Групповая работа «Общественное участие в водном управлении»; как решить общие экологические проблемы или вызовы, связанные с состоянием окружающей среды в речном бассейне?

Время проведения: 16.30-18.15

Общие сведения:

Вступительное слово модераторов: Евгений Лобанов и Анна Казина представляют кратко суть игры, происходит разделение по станциям.

Участники делятся на 3 смешанные группы и переходят от станции к станции, где они будут обсуждать перспективы речного управления в условиях потенциальных чрезвычайных ситуаций с точки зрения конкретной целевой группы.

3 бассейновые станции:

(1) крупная трансграничная река, протекающая по территории нескольких государств. Например, Даугава / Западная Двина;

(2) река, протекающая по территории нескольких субъектов РФ. Например, река Луга;

(3) небольшая река, протекающая по территории нескольких муниципалитетов. Например, река Стрелка.

3 целевые группы: (1) Политики; (2) Гражданское общество; (3) СМИ.

3 сценария: А. Чрезвычайное гидрологическое событие (наводнение), В. Загрязнение водных ресурсов, С. Вспышка неизвестного заболевания

Описание сценариев/проблем:

А. Чрезвычайное гидрологическое событие – Чрезмерные дожди, вызвавшие **наводнение** и экстремальный **подъем уровня грунтовых вод**, привели к потерям животных и человеческим жертвам, загрязнению водных ресурсов, распространению болезней, чрезмерному выносу питательных веществ в Балтийское море.

В. **Чрезвычайное загрязнение** – загрязнение водных ресурсов выше по течению реки - вызывает серьезные проблемы с водообеспечением для жителей, проживающих ниже по течению, а также существенно влияет на потерю биоразнообразия и т.д., и, следовательно, снижает туристическую привлекательность региона и вызывает другие экономические потери.

С. **Вспышка опасной, потенциально летальной, болезни** распространяются по всему водному бассейну, и угрожает благополучию людей для всего бассейна.

На каждой станции работают модераторы, объясняющие ситуацию.

Инструкции модераторам

Время	Тема обсуждения	Даугава/Зап.Двина	Луга	Стрелка
		Станция №1	Станция №2	Станция №3
16:30	А. Наводнение	1. Политика	2. Общество	3. СМИ
17:00	В. Загрязнение	3. СМИ	1. Политика	2. Общество
17:30	С. Болезнь	2. Общество	3. СМИ	1. Политика

- Все 3 группы начинают в одно и тоже время с получения базовой информации о бассейне от модераторов;
- Затем в разных "бассейнах" они начинают обсуждать одну и ту же проблему, но с разных углов;
- Для работы у модераторов есть разноцветные стикеры Post-It для каждой из групп стейкхолдеров.

Даугава/Зап.Двина

Модераторы группы: [Ольга Василенко](#), [Tanja Monika Ehrenberg](#), [Екатерина Успенская](#)

		Группа	Описание
16:30	А. Наводнение	1. Политика	В трансграничном бассейне началось наводнение, связанное с экстремальными осадками в верховьях реки. Резко поднимается уровень воды. Существует угроза подтопления населенных пунктов ниже по течению. Участники должны выработать план действий с точки зрения представителей властей обоих государств, в т.ч. проинформировать общественность и СМИ о ситуации.
17:00	В. Загрязнение	3. СМИ	СМИ узнают о предпринятых первоочередных действиях властей и о том, что затопило шахты в среднем течении и есть угроза выноса большого количества загрязнителей в реку.
17:30	С. Болезнь	2. Общество	В результате попадания загрязнителей в реку произошел массовый мор рыбы и водоплавающих птиц, а также падеж скота, использовавшего воду. Возникает угроза эпидемии.

Р. Луга

Модераторы группы: [Евгений Лобанов](#), [Мария Басова](#), [Дмитрий Филиппенко](#)

		Группа	Описание
16:30	А. Наводнение	2. Общество	Общественность в бассейне узнает о наводнении из первых рук (затопило деревню ХХХ, власти далеко) и должна выработать свой план действий на месте - кого информировать (власти, СМИ), какие первоочередные действия предпринять
17:00	В. Загрязнение	1. Политика	Представители власти получают информацию от жителей "затопленной деревни" и должны начинать действовать, одновременно с этим приходит сообщение об утечке опасных веществ со склада пестицидов в этой деревне и загрязнении реки.
17:30	С. Болезнь	3. СМИ	Резко ухудшается качество воды, она становится токсичной и гибнет большое количество обитателей реки. Возникает угроза водозаборам

Р. Стрелка

Модераторы группы: Наталья Паречина, Pauli Haimi, Анна Казина

		Группа	Описание
16:30	А. Наводнение	3. СМИ	СМИ в бассейне реки узнают, что из-за аварийной ситуации на ГЭС произошел сброс воды и начинается наводнение и им тоже надо что-то предпринять - проинформировать общественность и власти, привлечь внимание к проблеме.
17:00	В. Загрязнение	2. Общество	"Общественники" получают информацию от СМИ о грядущем наводнении, которое несет с собой большое количество загрязнения с полей.
17:30	С. Болезнь	1. Политика	В результате попадания в реку большого количества биогенов возникает вспышка цветения воды, снижение содержания кислорода и замор. В воду выделяются токсины водорослей и сероводород. Кроме того, выше по течению размывает скотомогильник со спорами сибирской язвы. Возникает реальная угроза жизни людей.

Комментарии:

Присутствовало 47 человек: из них 20 мужчин и 27 женщин.

Большинство из присутствующих можно отнести к группе «Ученые» и «НКО», были также представители ассоциации водоканалов, бизнес-сообщества. Региональные и муниципальные власти не пришли, хотя собирались присутствовать и участие подтверждали.

В целом ДБМ является хорошей площадкой для проведения мероприятий, однако для multistakeholder discussion мне лично кажется не очень подходящим местом. Мое личное мнение: более удачно в плане представительства разных интересов выглядела встреча при Правительстве Ленинградской области в декабре 2016.

Будет более эффективно проведение мультистейкхолдер обсуждения в здании правительства или (чтобы обеспечить более демократичную обстановку) в гостинице Смольнинская напротив здания Правительства ЛО – это даст возможность привлечь органы власти (рег. власти идти недалеко, муниципалам – статусно), а также другие группы, которые, как правило, заинтересованы в диалоге с властью - фермеры, водоканалы...

На Днях Балтийского моря основная часть участников относится к науке и мало посещается представителями деловых кругов – это площадка с упором на участие науки и НКО.

Были и другие нюансы

- Время семинара было не оч. удачным т.к. большинство участников на заседании были с утра с 9 00, и к 16 30 уже устали и предпочли собираться домой. Несмотря на договоренности в органы власти об участии они не принимали участие - органы власти в целом очень редко остаются после обеда;
- Поскольку на ДБМ шли параллельно секции по похожей тематике многие хотели посетить более профильные кр.столы. Это оказало влияние на состав участников: к примеру, фермеры и сх организации предпочли пойти на круглый стол, посвященный конкретно вопросам сельского хозяйства, нежели обсуждать Экосистемный подход..
- Чрезвычайные ситуации в деловой игре моделировались на разных уровнях: на крупной трансграничной реке, межрегиональной реке и малой реке, которая протекает по разным муниципалитетам в Ленинградской области. При этом нельзя сказать, что решения сильно отличались друг от друга – в большинстве случаев они дублировались. Возможно эффективнее в будущем было бы взять один пример, но более подробно проговаривать все характеристики водного объекта – объекты ГЭС, рыбные запасы, города-поселки на берегах, коренное население территории, историю региона и так далее. Полезно подготовить подробное описание объекта для модератора заранее.
- На обсуждение в каждой группе было выделено 20 минут. Создалось впечатление, что это много для обсуждения – можно попробовать более динамично все провести и не давать много времени на обсуждение, но, например, использовать стикеры, чтобы была возможность у каждого члена группы что-то предложить, а не надеяться на более разговорчивого. Мб снимать после игры короткое видео с ключевыми стейкхолдерами – подготовить вопросы заранее: интервью как вы себя чувствовали в роли политика?