

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к отчету Экосистемный подход к управлению водными ресурсами на примере бассейна реки Луга и рек Южного берега Финского залива. Взгляд общественности на ситуацию и перспективы

КАК ОБЩЕСТВЕННОСТЬ МОЖЕТ УЧАСТВОВАТЬ В КОМПЛЕКСНОМ УПРАВЛЕНИИ РЕЧНЫМИ БАСЕЙНАМИ С УЧЕТОМ ЭКОСИСТЕМНОГО ПОДХОДА

Что такое участие общественности и зачем нужно? Зачем вовлекать общественность в управление реками?

Заинтересованная общественность - общественность, которая затрагивается или может затрагиваться процессом принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, или которая имеет заинтересованность в этом процессе ("Конвенция о доступе к экологической информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды" – Орхусская Конвенция).

Согласно "Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте", подписанной в том числе и Россией в финском городе Эспо в 1991 году, **любой человек или группа лиц, любая организация или неформальное объединение представляют общественность.**

В вопросе бассейнового управления роль общественности чрезвычайно важна, так как механизмы интегрированного управления речными бассейнами в России пока развиты недостаточно, а состояние природных вод затрагивает качество жизни каждого человека. Административное деление территорий не связано с бассейновым принципом, в то время как функции бассейнового управления принадлежат государственным органам (Бассейновые Управления Федерального Агентства Водных ресурсов), которые не имеют полномочий управления конкретными территориями. В такой ситуации общественный запрос на чистые воды очень часто связан именно с бассейновым управлением. Ведь часто загрязнения вод в одном месте вызвано влиянием каких-то объектов выше по течению в другом муниципалитете, в другом районе или в другой стране.

Участие общественности в принятии решений по вопросам состояния природных вод – это инструмент взаимодействия между гражданами и организациями, ответственными за принятие решения с учетом общественных интересов. Этот инструмент помогает решить следующие задачи:

- Создаются условия для формирования у общественности ясного и полного представления о механизмах выявления и решения экологических проблем.
- Общественность имеет доступ к информации о ходе разработки и осуществления проекта, плана, программы, и их влиянии на состояние окружающей среды.
- Все заинтересованные граждане имеют возможность сообщить о своей точке зрения, потребностях и предпочтениях, связанных с использованием ресурсов, альтернативными вариантами решения, системой управления проектом.

Участие общественности - непрерывный процесс, который **носит характер диалога** — общественность не только получает информацию о намечаемой деятельности, но и сообщает о своей точке зрения.

Понятие участия подразумевает, помимо диалога, **обязательный учет точки зрения общественности в процессе принятия решения.**

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ РЕЧНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ГРУППА (КРОГ/PARTS – public advisory river team)

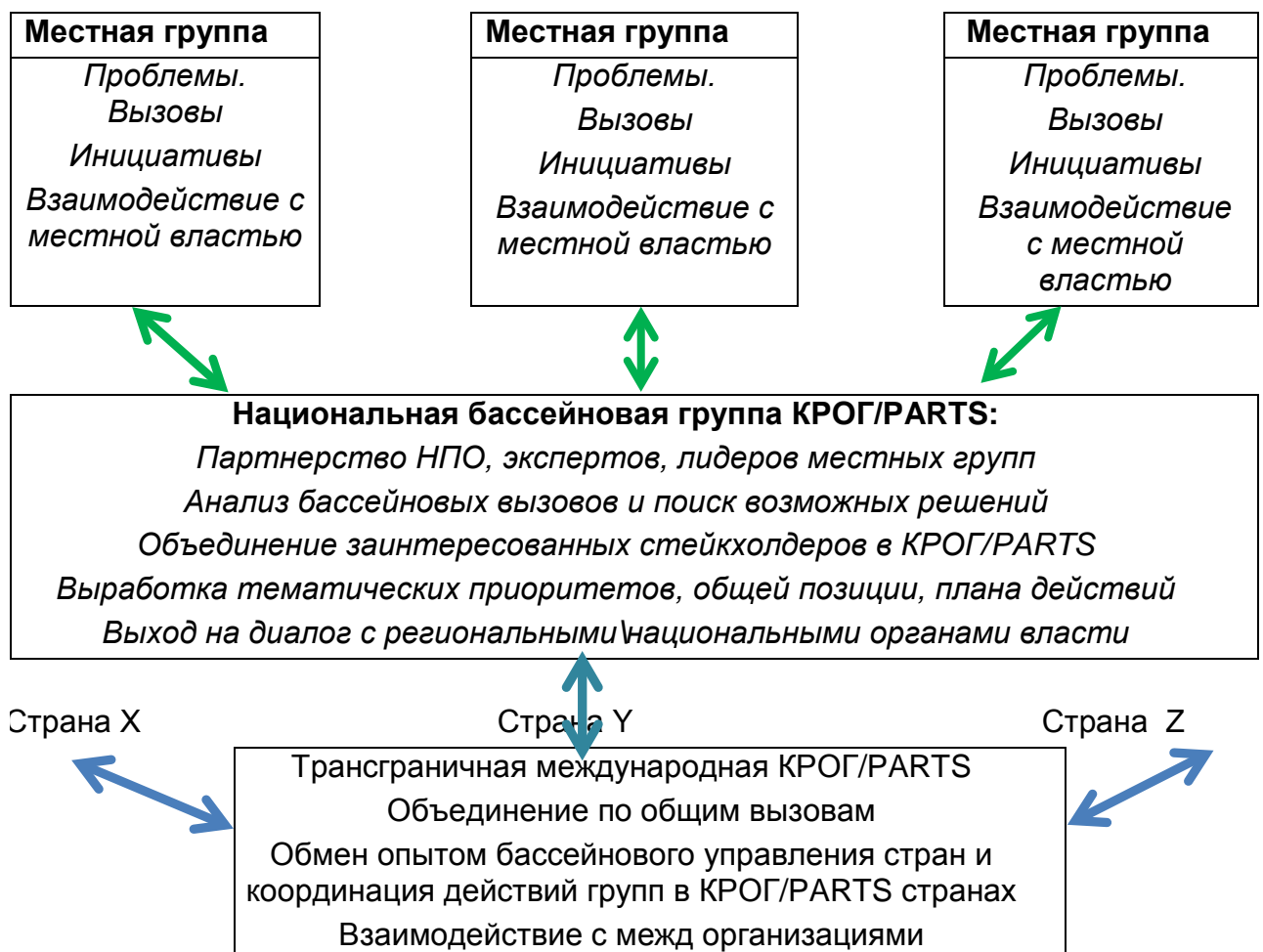
–один из эффективных инструментов для общественного участия в устойчивом бассейнового управления на основе экосистемного подхода

Консультативная речная общественная группа – это неформальное объединение представителей общественности, экспертов, бизнеса, местного самоуправления, активных жителей и других сторон, заинтересованных в хорошем экологическом статусе реки, в развитии бассейнового управления, сохранении природных экосистем и устойчивом рациональном использовании водных ресурсов.

КТО может быть инициатором создания такой группы?

Инициатива может исходить от активистов или неправительственных организаций (НПО) национального или межрегионального уровня, которые занимаются вопросом трансграничного бассейнового управления, решениями крупномасштабных экологических проблем, затрагивающих бассейн реки в целом. Но для решения конкретных проблем они выходят на контакт с местными стейкхолдерами, которые озабочены продвижением необходимых решений именно в своей местности.

А может быть и инициатива «снизу», от местных активистов, жителей маленьких поселений, которые видят проявление проблемы на местном уровне – ухудшение качества питьевой воды, замор рыбы, разрушение берегов, изменение водности реки. В поиске причин проблем и для усиления эффективности их решения они контактируют с активными группами других поселений, объединяются с межрегиональными НПО, с НПО и экспертами стран бассейна реки. Ниже простая схема, которая может быть перевернута сверху вниз.



Как создавать общественную консультативную группу?

Шаг за шагом:

такая группа может создаваться постепенно, в процессе выявления заинтересованных сторон, цикла обсуждений тех или иных вызовов и решений для улучшения бассейнового управления и экологической ситуации. Этап выработки общей позиции и плана действий в бассейне реки становится решающим – и эти документы становятся платформой для создания КРОГ/PARTS.RF. Участниками группы становятся единомышленники, вовлеченные в продвижение созданного ими Бассейнового Плана Действий.

Экспресс-метод (быстрое решение): группа инициаторов объявляет, что создается Общественная Консультативная группа, и приглашает всех заинтересованных людей к ней присоединиться. При таком подходе на инициаторов ложится ответственность на первой же инициированной ими встрече представить анализ ситуации, проект Позиции и плана действий – и те из приглашенных участников, кто согласен с основами этих документов и готов их развивать и участвовать в выполнении, становятся членами КРОГ/PARTS.

Тематические группы

Общественная консультативная группа может иметь не только территориальные (региональные, местные) подгруппы, но и тематические. Например, по вопросу биогенных загрязнений, или сохранения видового многообразия рыб, или создания особо-охраняемых природных территорий в бассейне реки, или по проблеме климатических рисков, затоплений и др..- в зависимости от задач, экспертного потенциала, человеческих и других ресурсов КРОГ/PARTS.

Взаимодействие с органами власти и бизнесом.

Представители органов власти и государственных природоохранных организаций не могут быть членами КРОГ/PARTS, они являются стороной диалога.

Основные партнеры для диалога – государственные органы бассейнового управления, региональная и местная власть .

Представители бизнеса могут быть как членами или партнерами КРОГ/PARTS, так и сторонами для диалога или оппонентами – в зависимости от их отношения к проблеме.

Цели и ожидаемые результаты КРОГ/PARTS:

Участие в создании и развитии планов управления речными бассейнами (ПУРБ) с учетом трансграничного контекста и лучших подходов.

- В странах, где таких планов нет - участие в национальных механизмах регулирования (например, в Бассейновых Советах при Бассейновых управлениях ФАВР, в реализации СКИОВО – схем комплексного использования и охраны водных объектов) и, продвижение идеи необходимости бассейновых планов. *(Например, Беларусь уже приняла решение наряду со СКИОВО разработать и ПУРБ. В России действуют только СКИОВО).*
- Поддержка местных решений и действий местных активистов для улучшения экологического статуса реки, и участия в принятии решений на местном и региональном уровне..
- Распространение опыта хороших решений в бассейне реки, обмен опытом с другими подобными группами.
- Привлечение новых заинтересованных участников в КРОГ/PARTS, экспертов,

ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ РЕК – тоже действенный **инструмент общественного участия**, который применяется во многих странах Балтийского региона. С помощью простых методов и средств волонтеры измеряют параметры природных вод – мутность, прозрачность, цвет и запах, кислотность/щелочность содержание в воде азота и фосфора. Такие характеристики могут сигнализировать о загрязнениях, источники которых необходимо найти – самостоятельно или с помощью природоохранных организаций, местных органов власти или ученых.

Результаты общественных исследований - предмет для диалога с принимающими решения людьми.

Карта общественных наблюдений качества вод - это тоже инструмент общественного участия и способ привлечь внимание к проблемам и необходимости их решения. Такие карты легко создать в [google.maps](https://www.google.com/maps) – можно обратиться к примерам карты наблюдений рек, созданной организацией «Друзья Балтики». Такая карта создается силами экологических групп, волонтеров, неравнодушных граждан и организаций и информировать о содержании нитратов в реках, родниках, озерах, колодцах Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Карта включает информацию о потенциальных источниках биогенных загрязнений в регионе, а также о точках постоянных общественных наблюдений.

Любой человек может принять участие в исследовании и внести свой вклад в создание карты – нанести на карту свалку, открытое хранилище навоза, прямые выпуски сточных вод, другие объекты, которые могут загрязнять природные воды. Информация, нанесенная на карту, которая находится в открытом доступе – это аргумент для общественности в запросе на ликвидацию источников загрязнений.

Карта затоплений - это очень важная часть общественной карты наблюдения за качеством природных вод. Изменение климата в регионе напрямую влияет на интенсивность затоплений территорий, а значит и на смыв загрязняющих веществ с огородов, ферм, дачных туалетов.

Сбор информации осуществляется из разных источников: это не только сотрудничество с государственными органами власти и научными организациями, но также и интервьюирование местных жителей силами активистов наблюдений рек.

Общественные наблюдатели могут внести существенный вклад в инвентаризацию зон затопления, заполнив анкету о затоплениях на той территории, где они живут.

Неоценима **роль общественного участия в просветительстве**. Очень важная задача – формирование у жителей, у природопользователей **понимания того, что означает «бассейн реки»**, распространение принципов бассейнового управления. Важно, чтобы ценность реки понимали не только специалисты, но и жители. Общественные организации изучают и распространяют лучшие практики хозяйствования, предотвращающие загрязнения вод - например, мало-масштабные местные решения для очистки сточных вод, для утилизации отходов животноводства, лучшие методы ведения щадящего земледелия.

Взаимодействие принимающих решения лиц и организаций, общественности, бизнеса и все тех, кто действует в бассейне рек – основа для сохранения и восстановления водных ресурсов, устойчивого развития территории бассейна.